

2018 年浙江省科技进步奖推荐项目公示表

推荐单位：浙江省教育厅

一、项目名称：

基于发展权与协同论的农村土地统筹流转机制

二、项目简介

主要技术内容、授权知识产权情况、技术指标、应用推广及取得的经济社会效益等（限 1000 字）

本研究成果由教育部规划基金项目于 2012 年资助。在分析我国农村集体土地流转现状与问题基础上，以协调解决农村土地整治中农村宅基地退出与流转、农地流转与规模经营、农民利益与集体利益分配等问题为导向，以土地发展权与协同论为基础，构建农村土地流转统筹机制为核心，以农村土地综合整治为平台，重点开展了农村土地统筹流转的理论框架、典型模式比较、农村居民点用地集中与农地流转关系、基于协同论的农村居民点用地集聚与农地流转规模调控、农村土地综合整治的利益群体认知行为和农户心理契约影响因素、利益分配机制等问题的研究。并以嘉兴市、温州市、宁波市、欠发达地区、岱山县渔山岛等为例，开展了一系列的农村土地统筹流转实证研究。

评审专家认为，针对目前把农地流转、宅基地退出、农民集中安置居住用地、农地转用与征地、建设用地指标转移等融为一体的农村土地统筹流转的研究成果还未见公开报道的不足，本研究成果居于农业经济管理学科领域的前沿，有一定程度的创新。

针对我国农村集体土地流转存在的农村土地流转关系失调，即农用地流转较活跃，而宅基地、工业用地等农村集体建设用地难流转，农村居民点集聚与农民收入水平、从事二三产业人口比例、农地规模经营等不相适应，农村集体经营性建设用地产权归属不明，农村集体经营性建设用地入市收益分配难，农村集体建设用地的集约化程度低等问题，本成果对贯彻落实十八届三中全会提出的“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性”的指导思想，具有十分重要的意义，对我国开展农用地、宅基地等农村集体土地统筹流转、征地拆迁和高效集约利用土地以及建设美丽乡村、实施乡村振兴战略等均具有积极地推动作用。

该成果提出了《关于进一步完善“两分两换”土地制度，有序推进我省农民市民化的建议》、《关于我省新型城市化中的农村建设用地制度改革的建议》、《关于制定农村宅基地流转管理条例》的建议、《关于支持我省欠发达地区农村集体土地流转、促进经济与生态双赢的建议》、《关于进一步完善宁波市集体土地房屋拆迁制度的建议》，提出了《温州市集体建设用地有偿使用和使用权流转试行办法》、《温州市农村宅基地分区管理试行办法》等，其中已有三个建议已被相关领导批示和部门采纳，相关成果已经在岱山县渔山岛整体搬迁、农村集体土地拆迁、农村土地规划等工作中推广应用。

该成果还需针对 2018 年 1 号文件要求，深入开展农村土地统筹流转中的政治保障、公众参与、生态建设等问题的研究。

三、第三方评价

评价结论、检测结果等（限 1200 字）

该项目由中国农业大学朱道林、浙江大学靳相木、吴宇哲、浙江工商大学苑韶峰、浙江财经大学胡亦琴等专家进行评审，鉴定等级均为优秀。根据中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》中深化农村土地制度改革的要求，农村土地统筹流转对推动我国新时代农村土地制度改革具有非常重要的理论与现实意义。

该项目成果在分析我国农村集体土地流转现状与问题基础上，以协调解决农村土地整治中农村宅基地退出与流转、农地流转与规模经营、农民利益与集体利益分配等环节中面临的矛盾问题为导向，以土地发展权与协同论为基础，构建农村土地流转统筹机制为核心，以农村土地综合整治为平台，重点开展了农村土地统筹流转的理论框架、农村土地统筹流转的典型模式比较、农村居民点用地集中与农地流转关系、基于协同论的农村居民点用地集聚与农地流转规模调控、农村土地综合整治的利益群体认知行为和农户心理契约影响因素、利益分配机制等核心内容的研究。在此基础上以浙江省嘉兴市为例，开展了农村土地综合整治与土地统筹流转模式以及与新型城镇化建设关系问题的研究；以浙江温州市为例，开展了农村集体土地合作开发与土地统筹流转模式以及农村集体土地综合改革问题的研究；以浙江宁波市为案例，开展了农村集体土地上拆迁补偿及其土地流转问题研究；以浙江欠发达地区为例，开展了如何促进欠发达地区农村集体土地统筹流转问题的研究；以浙江岱山县渔山岛整体搬迁项目为例，开展了农村土地统筹流转的社会风险预评估研究。

该成果已完成 20 余万字的研究报告，在 CSSCI 入选刊物发表论文 4 篇；被副省长批示的研究咨询报告 2 篇。已完成了《申请评审书》约定的研究任务，符合相关规定和质量要求。

该成果针对目前把农地流转、宅基地退出、农民集中安置居住用地、农地转用与征地、建设用地指标转移等融为一体的土地流转即农村土地统筹流转的研究成果还未见公开报道的不足，本研究以农村土地综合整治为平台，开展并完成了“基于发展权与协同论的农村土地统筹流转机制”的研究成果，居于农业经济管理学科领域的前沿，有一定创新性。

该成果报告文风符合学术规范，不存在知识产权方面的争议。有较高的学术价值、应用价值和一定的社会影响。

建议项目组成员进一步提炼、完善现有研究成果，强化农村经营性建设用地的流转及其与征地之间的矛盾关系问题的研究、总结提高统筹流转的思想观点，拓展成果应用领域。

四. 推广应用情况和经济效益（非完成单位）

应用单位名称	单位联系人、电话	应用时间	应用方式	所应用知识产权序	转让或许可金额(万元)	新增销售收入(万元)			新增税收(万元)			新增利润(万元)		
						2015年	2016年	2017年	2015年	2016年	2017年	2015年	2016年	2017年
中国民主同盟浙江省委员会	吴浩， 13968909933	2014. 6. 1-2 014. 12. 31	重点提案、领导批示											
浙江省政府	黄旭明	2014. 5. 1-2 014. 12. 31	副省级领导批示											
浙江省政府	黄旭明	2014. 5. 1-2 015. 5. 31	副省级领导批示											
浙江省土地整理中心	朱锦尉， 0571-88877315	2015. 1. 1-2 016. 12. 1	研究报告											
浙江省宁波市国土资源局	丁永平， 0574-87956129	2015. 1. 1-2 016. 1. 1	研究报告											
浙江省岱山县国土资源局	王勇， 0580-4483298	2016. 1. 1-2 016. 10. 31	研究报告											
浙江省衢州市国土资源局衢江分局	杨晓明， 0570-3678091	2015. 2. 1-2 016. 1. 1	研究报告											
浙江省龙游县国土资源局	张玉贵， 0570-7022432	2016. 1. 1-2 016. 9. 30	研究报告											
合计：														

六、主要完成人员情况

排名	姓名	行政职务	技术职称	现从事专业	工作单位	二级单位	完成单位	对本项目主要科学发现或技术创造性贡献
1	徐保根	院长	教授	土地资源管理	浙江财经大学	土地与城乡发展研究院	浙江财经大学土地与城乡发展研究院	本人在主要科技创新点 1、2、3、4、5，主要贡献为项目研究总体设计，与课题组成员共同开展了核心技术和关键内容的研究，以第一作者发表相关论文 3 篇，副省长领导批示 2 个、省政协重点提案 1 项，列第 1 位。
2	韩璐		副研究员	土地资源管理	浙江财经大学	土地与城乡发展研究院	浙江财经大学土地与城乡发展研究院	本人在主要科技创新点 1、2、3、4，主要贡献为运用协同论、结构方程模型等多种方法对农村土地统筹流转机制的关键内容和核心技术方法进行具体研究，以第一作者发表 CSSCI 论文 1 篇，以第二作者发表相关论文 4 篇，列第 2 位。
3	陈佳骊		副教授	土地资源管理、项目管理	浙江财经大学	东方学院	浙江财经大学土地与城乡发展研究院	本人在主要科技创新点 2，主要贡献为初稿研究与撰写，参与发表相关论文 1 篇，列第 3 位。
4	黄冠豪		讲师	应用经济学 财政学方向	浙江财经大学	财政税务学院	浙江财经大学土地与城乡发展研究院	本人在主要科技创新点 5，主要贡献为研究区域调研，参与研究报告讨论，列第 4 位。
5	杨雪峰	系主任	教授	城市管理	浙江财经大学	公共管理学院	浙江财经大学土地与城乡发展研究院	本人在主要科技创新点 5，主要贡献为研究方案讨论，参与研究报告讨论，列第 5 位。

七、主要完成单位情况

排名	单位名称	对本项目科技创新和推广应用支撑作用情况
1	浙江财经大学	<p>本单位拥有省属高校实验室——工程管理实验室，办公面积 500 平方米，配有绘图仪、电脑、扫描仪、数码相机等设备 123 台，配置了统计分析和 GIS 等软件，为项目研究提供了良好的软硬件基础。本单位图书馆现有纸质藏书 112 万余册，订购中外文现刊 2470 余种，通过网络可以使用 30 余个中外文数据库，其中中文图书 50 万册、外文电子图书 5 万册、外文电子期刊 10000 余种、中文电子期刊 9000 余种，硕博学位论文 370000 篇。管理学院资料室现拥有各类专业杂志 20 余种，专业图书 300 余册。科研设备齐全、科研文献丰富，同时拥有良好的科研环境和支持政策，为本项目研究的顺利开展、科技创新与成果推广提供了良好的支撑作用。</p>

八、主要知识产权证明目录（不超过 12 件）

[illegible]

九、代表性论文专著目录（不超过 10 篇）

序号	论文专著名称/刊名	影响因子	年卷期 页码	发表时间	通讯作者	第一作者	所有作者	SCI 他引次数	他引 总次数	是否省内 完成
1	农村居民点集中与农地流转的关系及其影响因素研究/《中国土地科学》	1.631	27(09): 38-43	2013.9 .15	韩璐	徐保根	徐保根、韩璐		12	是
2	新型城镇化中的土地统筹流转模式探讨——基于浙江嘉兴“两分两换”的实践与思考/《资源与产业》	0.785	16(01): 38-43	2014.2 .20	徐保根	徐保根	徐保根、韩璐、陈佳骊		6	是
3	农村居民点集聚与农地流转协同关系研究/《中国土地科学》	1.631	28(10): 61-67	2014.1 0.15	韩璐	徐保根	徐保根、韩璐		3	是
4	基于SEM的陇南市农村居民点整治中农户心理契约影响因素研究/《中国土地科学》	1.631	26(10): 48-53	2012.1 0.15	徐保根	韩璐	韩璐、徐保根		7	是
5	我国西部贫困山区农村宅基地流转问题探讨——以甘肃省两当县为例/《上海国土资源》	1.026	34(01): 60-64	2013.3 .30	徐保根	徐保根	徐保根、韩璐		15	是

备注：表中所填信息（包括作者姓名、刊名及论文名称的拼写或顺序请与提供的论文附件保持完全一致）

十、推荐单位意见（限 150 字）

该成果将农地流转、宅基地退出、农民集中安置、农地转用与征地、建设用地指标转移等融为一体的土地统筹流转研究，居于农业经济管理领域前沿，创新性强。其中两个政策建议被副省长批示，一个转化为省政协重点提案，并在乡村规划、征地拆迁等领域广泛应用。该成果具有较高的学术价值、应用价值和一定的社会影响，同意推荐。

十一、完成人合作关系说明（附签字扫描件）

十二、知情同意证明（附签字扫描件）